

Universidad Nacional de Cuyo
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
Centro de Estudios Prospectivos

*Ninguna armada del mundo puede
oponerse a la fuerza de una idea
cuyo tiempo ha llegado*
Victor Hugo)

XII Congreso Nacional de Ciencia Política

Prospectiva, Planificación y la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Jorge Máttar
Director, ILPES

Mendoza, Argentina, 14 de agosto de 2015

Contenido

*Cuando soplan vientos de cambio, algunos construyen muros; otros molinos.
(Proverbio Chino)*

1. Mega tendencias globales
2. Implicaciones para América Latina y el Caribe: La necesidad de pensar, prospectar, planificar y construir el futuro
3. De la necesidad a la acción pública: planificación hacia el cambio estructural
4. La experiencia del ILPES

1. Mega Tendencias Globales

1. Tecnologías disruptivas
2. Presión sobre recursos naturales
3. La demografía del mundo que viene
4. El poder se desplaza: ascenso de Asia
5. El cambio climático
6. Empoderamiento ciudadano y transformación de gobiernos y Estado

Fuentes: Bitar-CEPAL, sobre la base de Atlantic Council, National Intelligence Council, Unión Europea-ESPAS, Millenium Project.

Qué derivamos de los estudios de futuro

- **Tendencias de futuro firmes**, con alta probabilidad de cumplimiento (especialmente las demográficas)
- Certeza de **profundización y mayor velocidad** del cambio tecnológico, pero no sabemos hacia dónde, ni lo imaginamos!
- **Incertidumbre**, especialmente por irrupción de fenómenos inesperados: geopolíticos (Ucrania, ISIS, EUA-Cuba), económicos (crisis subprime y evolución post,), naturales (terremotos, huracanes...), tecnológicos, etc..

=> Enormes retos para la política pública...

2. Implicaciones para América Latina y el Caribe: la necesidad de pensar, planificar y construir el futuro

Qué papel juega América Latina y el Caribe?

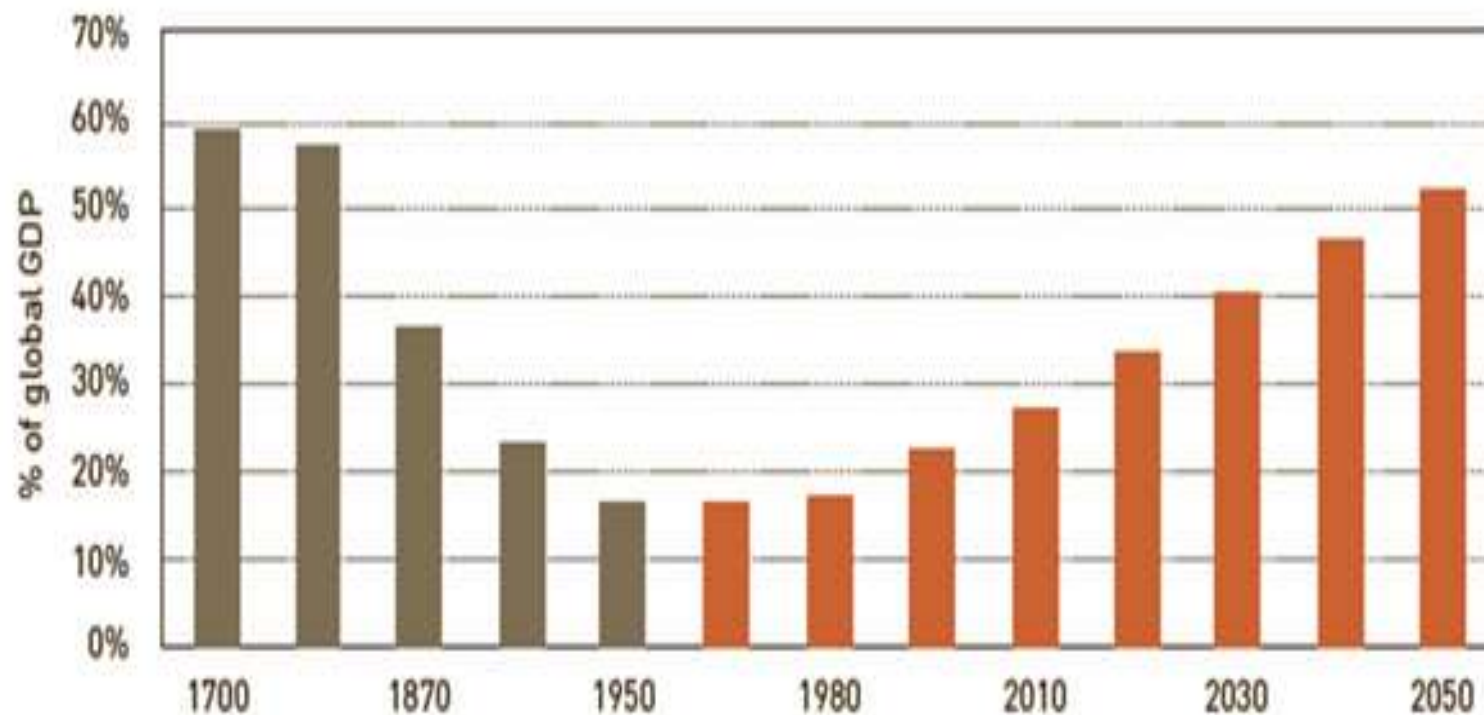
Ni-Ni-Ni-Ni

ALyC no figura...

- Ni como actor que pueda incidir sobre su propio futuro
- Ni como observador de las mega tendencias globales
- Ni como región estratégica para los actores mundiales de primera línea
- Ni como preocupación/restricción de estos actores respecto de su desarrollo

Cómo se ve Asia a Si misma?

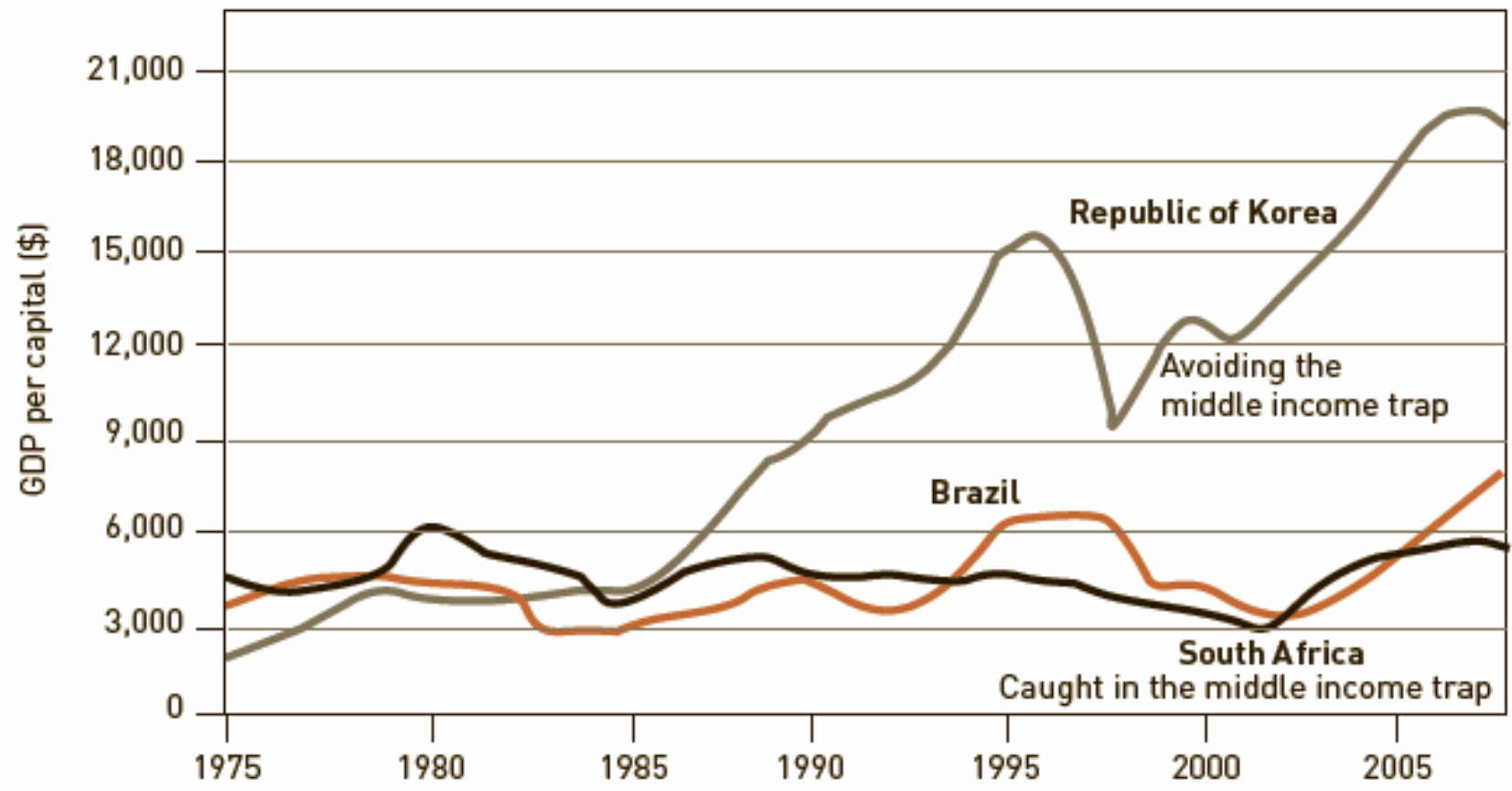
Asia's share of global GDP, 1700-2050



Source: *Asia 2050: Realizing the Asian Century. Executive Summary*. Asian Development Bank, 2011.

Cómo nos ve Asia?... atrapados en la trampa del ingreso medio

Escaping the Middle Income Trap?



Source: *Asia 2050: Realizing the Asian Century. Executive Summary.* Asian Development Bank, 2011.

Cómo nos vemos nosotros???

No sabemos que no sabemos

Un mundo de incertidumbre precisa anticipación y prospectiva

- Gobiernos: aprender, prepararse y actuar conjuntamente
- Anticipar para prevenir o aprovechar
- La acción humana puede modificar el camino
- El pensamiento de futuro como estrategia y la prospectiva como herramienta, esenciales para:
- Provocar rupturas y cambios estructurales necesarios para transitar el camino hacia desarrollo incluyente, sostenible, con igualdad.

Fortaleciendo la capacidad prospectiva y la reflexión estratégica

- Gobernar mejor en el mundo que viene
- Escenarios globales de largo plazo para avizorar desafíos, riesgos y oportunidades
- Los futuros posibles de ALyC no se pueden explorar sin visión global (no basta mirada nacional)
- Cambio se acelera ==>> mirada al largo plazo (no basta mirada corta)

Prospectiva, estrategia y gobierno

- La prospectiva se pone en práctica mediante ejercicios de generación de **futuros posibles** y la búsqueda de **estrategias** para realizarlos.
- No se trata de predecir el futuro ni de pronosticar los hechos más probables; se trata de una **reflexión** abierta que explora múltiples escenarios o caminos diferentes
- La **planificación** es la otra cara de la moneda, la que facilita gobernar y posibilita la materialización del futuro deseado...

Prospectiva es reflexión, Planificación es acción (Alonso-Concheiro)

En el ejercicio de gobernar, si no planificamos, nos gobiernan

(Carlos Matus)

3. De la necesidad a la acción

Transformando nuestro mundo: La Agenda 2030 de desarrollo sostenible

Naciones Unidas, julio 2015

Por qué está volviendo la planificación? por qué es importante la prospectiva?

Factores externos

- Agenda ODM, ahora ODS
- Crisis 2009-preocupación por modelo primario/maquilador exportador
- Economía del cambio climático

Factores internos

- Agendas de igualdad y bienestar social
- Avances en gestión pública
- Aumento de inversión pública

Una década de crecimiento y mejoras en bienestar social posibilitan planificar y pensar más allá del corto plazo, lo que abre el camino al pensamiento de futuro, a la prospectiva...La coyuntura actual no debe ser motivo de abandono de esta tendencia!

Tendencias recientes de la planificación en ALyC (#)

- Planificación del desarrollo vuelve a ocupar espacios de la política pública cedidos antes al mercado.
- Países modernizan, adaptan, acomodan, o de plano reconstruyen sus sistemas de planificación
- El largo plazo empieza a importar: ejercicios de gran visión.
- La práctica de la planificación precisa ir de la mano de una visión amplia/holística sobre el desarrollo:

Multi-espacial (MuReNaTeLo)

Pluri-dimensional (MeMaMeMi)

Pluri-institucional (EsSoMe)

Multi-sectorial (AgInSe...)

Multi disciplinario (PoSoEcMA)

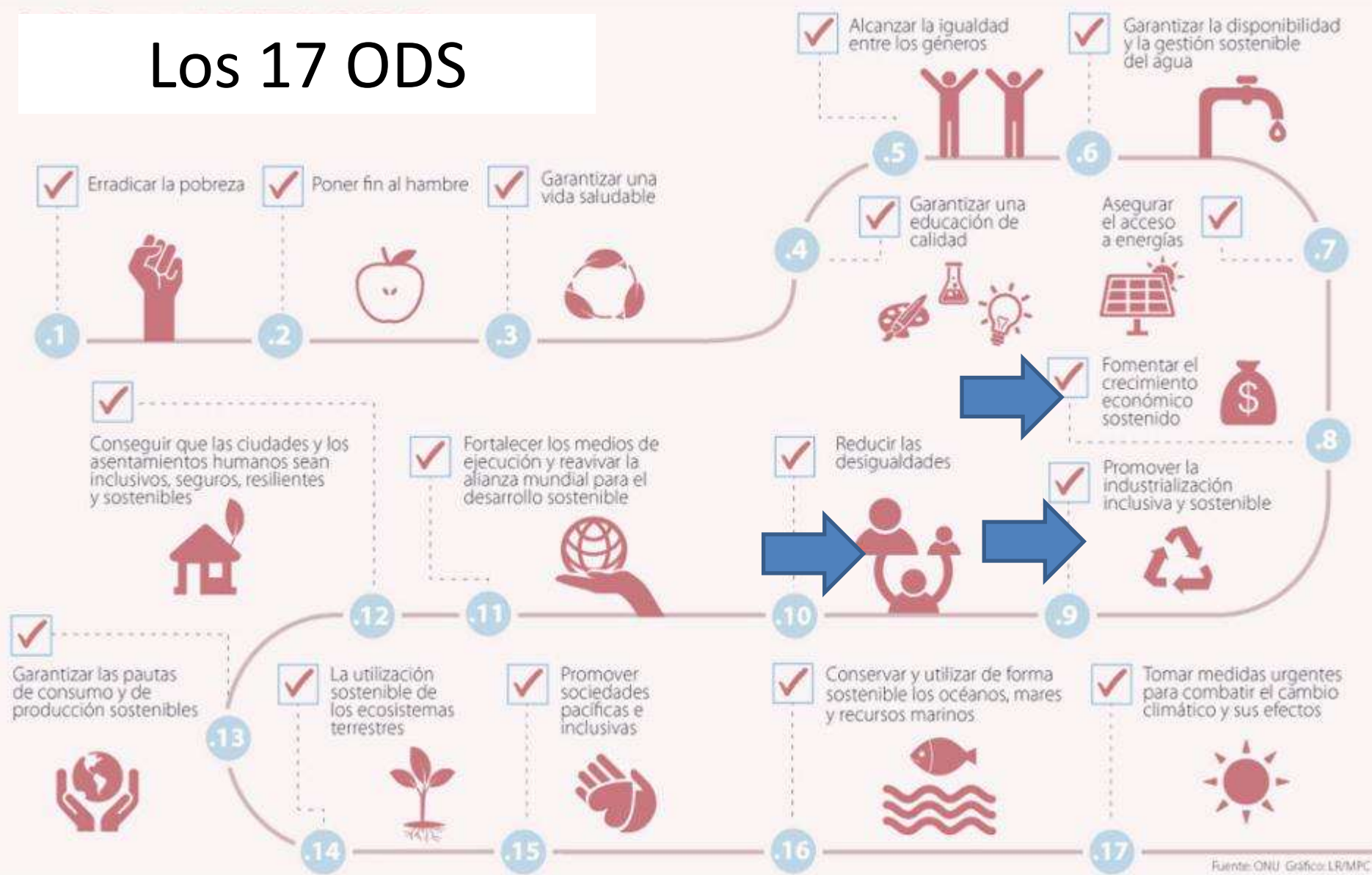
Inter-temporal (MCp-CP-Mp-Lp-MLp).

Qué estamos haciendo en ALyC? visiones de futuro

| País | Plan de Desarrollo largo plazo o visiones de futuro | Fecha de lanzamiento |
|-----------------------------|---|----------------------|
| Argentina | <i>Argentina 2016: Política y Estrategia Nacional de Desarrollo y Ord Territ</i> | 2004 |
| Belice | <i>Vision for Belize by the year 2030</i> | 2010 |
| Bolivia | <i>Visión para el 2025 (Camino hacia el Vivir Bien)</i> | 2012 |
| Brasil | <i>Brasil 2022 Tres tiempos</i> | 2010 |
| Colombia | <i>Visión Colombia II Centenario: 2019</i> | 2005 |
| Costa Rica | <i>Proyecto Bicentenario: Objetivos Metas e Indicadores de Desarrollo para la Costa Rica del 2021</i> | |
| Cuba | Programa de desarrollo 2030 (construcción) | 2015 |
| Ecuador | <i>Visión 2021 (contemplada en el actual PNBV), Visión 2035 en preparación</i> | 2013, 2015 |
| El Salvador | <i>Apuestas estratégicas 2024 (contenidas en Plan 2010-2014)</i> | 2009 |
| Guatemala | <i>K'atun, nuestra Guatemala 2032</i> | 2014 |
| Honduras | <i>La Visión de País 2010-2038</i> | 2010 |
| Jamaica | <i>Vision 2030 Jamaica-National Development Plan</i> | 2012 |
| México | <i>Visión México 2030</i> | 2007 |
| Panamá | <i>Visión Nacional 2020</i> | 1999 |
| Paraguay | Plan Nacional de Desarrollo: construyendo el Paraguay del 2030 | |
| Perú | <i>Plan Bicentenario: el Perú hacia el 2021</i> | 2011 |
| República Dominicana | <i>Estrategia Nacional de Desarrollo 2030</i> | 2012 |
| Santa Lucía | <i>Saint Lucia National Vision Plan</i> | 2008 |
| Trinidad y Tobago | <i>The New Policy Agenda 2014-2021</i> | 2014 |

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible

Los 17 ODS



Planificación y prospectiva para la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible en ALyC

- De los ODM a los ODS.
- Compromiso Mundial a adoptarse en septiembre 2015 → “Latinoamericanizar” la Agenda 2030
- Oportunidad para establecer políticas de estado y fortalecer estrategias de desarrollo de largo plazo
- Creación de instancias en el espacio de lo público para fortalecer capacidades prospectivas estratégicas (universidades, institutos de investigación, áreas de estudios prospectivos en ministerios (Ceplan, Senplades, STPP-ES, Cuba), diálogos ciudadanos... hacia una cultura-conciencia de futuro.
- Fortalecimiento de capacidades para la Agenda 2030: difusión, sensibilización, implementación, seguimiento, evaluación, rendición de cuentas (gob nacionales y subnacionales, ciudadanía, parlamentos, academia...)
- Aprovechar experiencia internacional (Francia, Finlandia, Singapur, PNUD, CE, think tanks).

4. Actividades de la CEPAL vinculadas con la disciplina de la Prospectiva

Hilo conductor: ***Apoyo a la gestión y políticas públicas para el desarrollo***

Investigación/publicaciones

- Investigación de base, manuales,
- Ejercicio sobre el futuro de las brechas de igualdad 2013, 2015
- Diálogos ministeriales de planificación
- Construcción de Visión ALyC 2030: integración, cooperación y desarrollo

Asesoría

- A países miembros y regiones, Paraguay, Costa Rica, Perú, Ecuador, Cuba, Uruguay

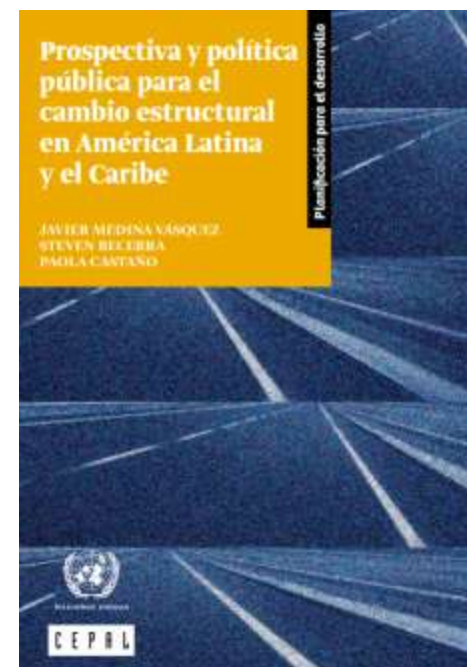
Capacitación

- Curso prospectiva para el desarrollo, Taller enfoques prospectivos,
- II Jornadas de Planificación

Seminarios

- Visiones de futuro: el mundo y América Latina, 2014
- ALyC Hacia un futuro sostenible, 2015
- La planificación y la Agenda 2030, noviembre 2015
- Construcción de visión ALyC 2030: integración, cooperación y desarrollo

Difusión y Redes





Inicio » [Áreas de trabajo](#) » Planificación para el desarrollo

Planificación para el desarrollo

Disponible en: [English](#) [Español](#)

La misión de la CEPAL en el área de planificación para el desarrollo es apoyar el mejoramiento de la gestión pública y de los procesos de planificación económica y social de los gobiernos nacionales y sub-nacionales en los países de la región. La CEPAL impulsa la agenda que establece el Consejo Regional de Planificación (CRP) como órgano subsidiario de la CEPAL, para el fortalecimiento de la planificación en la región. A tal efecto, la CEPAL ofrece servicios de capacitación, formación profesional y desarrollo de capacidades en temáticas relacionadas con la planificación para el desarrollo, prospectiva, gestión estratégica del estado y desarrollo territorial, para los países de América Latina y el Caribe.

- [Acerca de](#)
- [Equipo de trabajo](#)
- [Acerca del ILPES](#)



Cerca de 70 funcionarios participaron en capacitaciones del ILPES y el Gobierno de Buenos Aires

El Director de la Oficina de la CEPAL en Buenos Aires, Martín Abeles, y la Ministra de Economía de la Provincia de Buenos Aires, Silvina Batakis, asistieron a la clausura del programa.

[Leer más](#)

TEMAS PRINCIPALES

- [PROSPECTIVA](#)
- [GOBIERNO ABIERTO](#)
- [EVALUACIÓN DE POLÍTICAS Y PROGRAMAS](#)
- [GESTIÓN PÚBLICA](#)
- [DESARROLLO TERRITORIAL](#)

NOTICIAS

NOTA INFORMATIVA

El ILPES apoyará labor de Red Latinoamericana para fomentar el desarrollo territorial



Bibliografías - Biblioteca CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CEPAL Biblioteca CEPAL Repositorio Digital Pregúntenos

Biblioteca CEPAL / Bibliografías / Prospectiva y Desarrollo / Inicio

Prospectiva y Desarrollo

Inicio

¿Qué es Prospectiva?

Prospectiva @ CEPAL

Visiones de País/Región

Prospectiva por Sectores

Métodos Prospectivos

Instituciones

Multimedia

Noticias

- Lanzamiento del Informe Estado del Futuro 2015-16 del Proyecto Millennium
- Resultados preliminares del Estudio Delphi sobre el Futuro del Trabajo / Tecnología a 2050
- Pre-publicación del Informe "Estado del Futuro 2015-16" del Proyecto Millennium
- Eventos y actividades del Proyecto Millennium en México
- Presentación del Estudio sobre el Futuro del Trabajo a la Oficina del Primer Ministro de Finlandia
- Participación del Proyecto Millennium en la Conferencia de Prospectiva de la Universidad de Turku, Finlandia
- Finalización del Informe sobre el Triángulo del Conocimiento a 2050 de la Comisión Europea

GTF5: Global Trends and Future Scenarios Index - Database of Reports

Iniciativa realizada conjuntamente por el Diálogo Interamericano y el Banco Interamericano de Desarrollo sobre tendencias globales y el futuro de América Latina y el Caribe. La base de datos GTF5 proporciona a los gobiernos, bancos y corporaciones, universidades y think tanks y otras instituciones de América Latina, acceso continuo a información y análisis vitales sobre las tendencias relevantes y escenarios de futuro que están disponibles fuera de la región. Busca además fortalecer la propia capacidad de la región para llevar a cabo y difundir estudios similares. Contiene más de 800 estudios elaborados por organizaciones nacionales e internacionales, con un horizonte de al menos 10 años de plazo, sobre tendencias globales en diferentes sectores y regiones.



Curso Prospectiva y Desarrollo en América Latina y el Caribe

Sede de la CEPAL en Santiago, 5 al 16 Octubre de 2015

El Objetivo general es brindar un marco analítico, conceptual e instrumental que permita asimilar un conocimiento general de la disciplina de la Prospectiva y, a la vez, comprender y visualizar su utilización como instrumento de la gestión y las políticas públicas, principalmente a través de herramientas para: a) la elaboración de visiones de desarrollo de largo plazo con el uso de la metodología de escenarios y, b) la realización de

Destacados

- Escenarios Bogotá 2025**
Proyecto orientado a construir escenarios posibles sobre el futuro de Bogotá al 2025. El objetivo es aportar a la Ciudad una guía para la gestión estratégica de su desarrollo, a partir del diálogo constructivo que se traduzca en estrategias y acciones de corresponsabilidad público privada para su gestión. Ver vídeo de la Metodología



¿Hacia dónde va el mundo?: prospectiva, megatendencias y escenarios latinoamericanos by Francisco López Segura - Francisco José Mojca
Publication Date: 2015



Energy, Economic Growth, and Geopolitical Futures: Eight Long-Range Scenarios by Evan Hillebrand and Stacy Closson / The MIT Press
Publication Date: 2015



Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe by Medina Vásquez, Javier Enrique - Becerra, Steven - Cestaño, Paola / CEPAL
Publication Date: 2014-09



Libros de la CEPAL - Planificación para el Desarrollo No. 129

LAC2025 América Latina y el Caribe

En tiempos de cambio, quienes estén abiertos al aprendizaje se adueñarán del futuro, mientras que aquellos que creen saberlo todo estarán bien equipados para un mundo que ya no existe. (Eric Hoffer)

Gracias!

www.cepal.org/ilpes

I L P E S



NACIONES UNIDAS

C E P A L

jorge.mattar@cepal.org

Anexo

Reflexiones de personas notables y anónimos sobre el cambio y el futuro